

Ustawa

z dnia 2010 r.

o zmianie ustawy o lasach i ustawy o ochronie przyrody

Art.1

W ustawie z dnia 2 września 1991 roku *o lasach* (Dz. U. z 2005r. Nr 45, poz. 435 z późn. zm.¹) po art. 39 dodaje się art. 39a w brzmieniu:

1. Nieruchomość pozostająca w zarządzie Lasów Państwowych może zostać obciążona, za wynagrodzeniem, służebnością drogową lub służebnością przesyłu. Ustanawiając służebność drogową lub służebność przesyłu uwzględnia się zasady gospodarki leśnej.
2. Umowę o ustanowienie służebności, o której mowa w ust. 1, w imieniu Lasów Państwowych zawiera nadleśniczy, za uprzednią zgodą dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych.
3. Wynagrodzenie za ustanowienie służebności przesyłu, ustala się w wysokości odpowiadającej wartości podatków i opłat lokalnych ponoszonych przez Lasy Państwowe od obszaru objętego zakresem służebności.
4. Przedsiębiorca, na rzecz którego ustanowiono służebność przesyłu, jest obowiązany do usuwania drzew, krzewów lub gałęzi zagrażających funkcjonowaniu urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16 poz. 93 z późn zm.²).”.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 157 poz.1315, Nr 167 poz. 1399, Nr 175 poz. 1460 i Nr 175 poz.1462, z 2006 r. Nr 227 poz.1658 i Nr 245 poz. 1775, z 2007 r. Nr 64 poz.427 i Nr181 poz.1286, z 2008 r. Nr 163 poz. 1011 i Nr 199 poz. 1227, oraz z 2009 r. Nr 18 poz. 97, Nr 42 poz.340, 2009 r. Nr 69 poz. 595, Nr 92 poz. 753 i Nr 157 poz.1241.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U.z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741, Nr 117, poz. 751 i Nr 157, poz. 1040, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 164, poz. 1166, z 2007 r. Nr 80, poz. 538, Nr 82, poz. 557 i Nr 181, poz. 1287, z 2008 r. Nr 116, poz. 731, Nr 163, poz. 1012, Nr 220, poz. 1425 i 1431, Nr 228, poz. 1506 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 341 i Nr 79, poz. 662.

Art.2.

W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 Nr 151 poz. 1220 z późn. zm.³) wprowadza się następujące zmiany:

1.) w art. 83:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości może nastąpić, z zastrzeżeniem ust. 2, po uzyskaniu zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta na wniosek posiadacza nieruchomości, za zgodą właściciela tej nieruchomości lub na wniosek właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16 poz. 93 z późn zm.⁴), jeżeli drzewa lub krzewy zagrażają funkcjonowaniu tych urządzeń.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

1a. O usunięciu drzew lub krzewów z terenu nieruchomości, właściciel urządzeń, o których mowa w ust. 1, zawiadamia właściciela nieruchomości i wypłaca mu stosowne odszkodowanie.”.

2.) w art. 86 w ust. 1, pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) które zagrażają bezpieczeństwu ludzi lub mienia w istniejących obiektach budowlanych lub funkcjonowaniu urządzeń o których mowa w art. 83 ust 1”.

Art.3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR

L. Krystyna Krećńska
Rada Gminy
W 2009.010

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone Dz. U. z 2009 r. Nr 215 poz. 1664.

⁴ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741, Nr 117, poz. 751 i Nr 157, poz. 1040, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 164, poz. 1166, z 2007 r. Nr 80, poz. 538, Nr 82, poz. 557 i Nr 181, poz. 1287, z 2008 r. Nr 116, poz. 731, Nr 163, poz. 1012, Nr 220, poz. 1425 i 1431, Nr 228, poz. 1506 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 341 i Nr 79, poz. 662.

Uzasadnienie

Cel wprowadzenia regulacji:

Potrzeba zmian w obowiązujących regulacjach ujawniła się w szczególności przy okazji ostatnich awarii sieci elektroenergetycznej w województwie małopolskim i śląskim.

Obecnie brak jest uregulowań dających formalną podstawę prawną tzw. przedsiębiorstwom sieciowym do występowania ze stosownym wnioskiem na przeprowadzenie wycinki drzew i krzewów. Szczególnie jest to istotny problem z punktu widzenia przedsiębiorstw elektroenergetycznych, gdzie pozostawianie zieleni w bezpośrednim sąsiedztwie linii elektroenergetycznych, w przypadku wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych, w szczególności po obfitych opadach śniegu, stwarza bezpośrednie zagrożenie dla tych linii. Dlatego też projektowane uregulowania mają na celu zabezpieczenie urządzeń o których mowa w art. 49 § 1 kodeksu cywilnego przed wystąpieniem awarii.

Efektom nieuregulowania jednoznacznych problemów dotyczących trybu usuwania drzew i krzewów jest m.in. długotrwałość procedury uzyskiwania zezwoleń na wycinkę drzew, a w wielu przypadkach brak jest nawet formalnej podstawy prawnej dla przedsiębiorstw sieciowych do występowania ze stosownym wnioskiem na przeprowadzenie wycinki zieleni.

Wprowadzenie od 2008 r. możliwości ustanawiania służebności przesyłu nie rozwiązało dotychczasowych problemów związanych z wycinką zieleni oraz uregulowaniem statusu nieruchomości pod wskazanymi wyżej urządzeniami. Projektowane zmiany są w tym zakresie niezbędnym uzupełnieniem istniejących przepisów.

Propozycje zmian w obowiązujących aktach prawnych

Przedstawione propozycje dotyczą zmian w ustawie z dnia 2 września 1991 roku *o lasach* (Dz. U. z 2005r. nr 45, poz. 435 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2009 nr 151 poz. 1220 z późn. zm.).

W ustawie o lasach proponuje się wskazanie wśród prawnych form działania i rozporządzania gruntami leśnymi przez Polskie Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, obok już wymienionych form, służebności przesyłu oraz służebnością drogową.

Jest to szczególnie istotne i znaczące w relacjach PGL Lasy Państwowe z przedsiębiorstwami energetycznymi będącymi operatorami infrastruktury elektroenergetycznej przebiegającej przez tereny Lasów Państwowych.

Utrudniony dostęp do urządzeń w celu przeprowadzenia działań eksploatacyjnych, modernizacyjnych, a nawet usuwanie awarii, jak również w praktyce sądownie ustalana wysokość wynagrodzenia za ustanowienie służebności przesyłu, nie są w żaden sposób regulowane, co w konsekwencji doprowadziło do rozbieżności wysokości odszkodowań i wynagrodzeń dla podobnych nieruchomości. Dodatkowo PGL Lasy Państwowe stoją na stanowisku, że w zaistniałej sytuacji prawnej nie mogą korzystać z przedmiotowych służebności. Skutecznie zablokowane zostały zatem realne możliwości szybkiego (wobec

ciągnących się latami ustaleń i procesów sądowych) uregulowania tej kwestii np. przez skuteczne ustanowienie służebności przesyłu.

W konsekwencji ustanowienie służebności przesyłu na Nieruchomościach Skarbu Państwa, będących w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, jest nieodzowne i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorstw sieciowych i leśników.

Projektowany przepis wprowadza także wynagrodzenie za ustanowienie służebności przesyłu, które stanowi równowartość ciężarów publicznych ponoszonych przez PGL LP za grunt wyłączony z produkcji leśnej bezpośrednio w związku z urządzeniem stanowiącym własność przedsiębiorcy.

Natomiast co do ustalania wynagrodzenia za ustanowienie służebności drogowej, ustawa przewiduje, że będzie ono określane na zasadach ogólnych.

Zgodnie z wprowadzonymi zmianami reprezentantem Skarbu Państwa do ustanowienia służebności gruntowej i przesyłu jest nadleśniczy.

Wprowadzenie zmian w art. 83 ustawy *o ochronie przyrody* umożliwi przedsiębiorstwom sieciowym prowadzenie skutecznej wycinki drzew. Jest o tyle istotne, że dotychczas przedsiębiorstwo sieciowe nie mogło bezpośrednio występować z wnioskiem do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta o usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości, jeżeli drzewa lub krzewy zagrażały bezpieczeństwu funkcjonowania urządzeń ww. przedsiębiorstwa. Konieczne było oprócz posiadania nieruchomości także każdorazowe uzyskiwanie zgody właściciela nieruchomości.

W celu ułatwienia przedsiębiorstwom sieciowym przeciwdziałaniu zagrożeniom dla bezpieczeństwa funkcjonowania urządzeń z art. 49 § 1 k.c., stwarzanym przez drzewa lub krzewy, proponuje się umożliwienie tym przedsiębiorstwom występowania do właściwego organu z wnioskiem o zezwolenie na usunięcie wspomnianych drzew lub krzewów za stosownym odszkodowaniem. W ten sposób przedsiębiorstwa sieciowe będą mogły w odpowiednim czasie przygotowywać i składać wnioski o usunięcie drzew lub krzewów z jednoczesnym uwzględnieniem prawa własności.

Proponowane zmiany w art. 86 ww. ustawy służą natomiast doprecyzowaniu przepisu i mają na celu rozszerzenie zasady niepobierania opłat za usunięcie drzew w sytuacji gdy ich usunięcie jest konieczne dla utrzymania bezpiecznej pracy urządzeń infrastruktury przesyłowej.

Ocena skutków Regulacji

1. Konsultacje społeczne

Projekt został uzgodniony w trakcie prac grupy roboczej pracującej w Ministerstwie Gospodarki z przedstawicielami organizacji branżowej skupiającej operatorów sieci przesyłowej i dystrybucyjnej energii elektrycznej (PTPIREE). W pracach grupy uczestniczyli także przedstawiciele Ministra Infrastruktury, Ministra Środowiska, Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych oraz Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz Urzędu Regulacji Energetyki.

2. Skutki przyjęcia regulacji

1) Podmioty na które oddziałuje przedmiotowa regulacja

Przedmiotowa regulacja oddziałuje na przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej oraz Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

2) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała negatywnego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym również na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego. Przeciwnie w wyniku wprowadzenia regulacji może nastąpić wzrost wpływów z tytułu podatków lokalnych do jednostek samorządu terytorialnego oraz do budżetu państwa

Projektowane przepisy będą miały natomiast wpływ na zwiększenie przychodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT. Do takiej sytuacji prowadzić będzie fakt, iż ustawa przewiduje wprowadzenie ustanawiania odpowiednio służebności przesyłu lub służebności drogowej za wynagrodzeniem. Konieczność wypłaty wynagrodzenia, choć ustawowo ograniczonego do równowartości publicznych należności ponoszonych przez Lasy Państwowe, spowoduje wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw energetycznych. Koszty te następnie będą przenoszone w taryfach tych przedsiębiorstw, z tytułu świadczenia usługi przesyłu i dystrybucji będących podstawą do ustalania podatku VAT.

3) Wpływ regulacji na sektor przedsiębiorstw

Projektowane regulacje ułatwią wykonywanie ustawowych obowiązków nałożonych na operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych w zakresie utrzymania w należyтым stanie sieci elektroenergetycznych.

Jednocześnie przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na finanse tych przedsiębiorstw, wiąże się to bowiem z koniecznością ponoszenia przez nie kosztów służebności przesyłu.

W regulacji przewidziano, że w odniesieniu do przedsiębiorstw energetycznych wynagrodzenie za ustanowienie służebności przesyłu, odpowiadać będzie wysokości podatków i opłat lokalnych od obszaru nieruchomości zajętych pod infrastrukturę elektroenergetyczną.

Obecnie w praktyce poważny problem stanowi kwestia kwalifikacji gruntu na potrzeby związane z wymiarem podatku. Posadowienie linii elektroenergetycznych na

terenach lasów nie oznacza bynajmniej, że w każdym przypadku dochodzi do wyłączenia gruntów leżących pod liniami z gospodarki leśnej.

Tereny leżące pod liniami elektroenergetycznymi stanowią las i z praktyki wynika, że na tych gruntach również może być prowadzona potrzebna, a wręcz pożądana gospodarka leśna, polegająca np. na powiększaniu zasobów i upraw leśnych, pozyskiwaniu runa leśnego, gospodarowania zwierzyną.

Jednakże, praktyka w zakresie wymiaru podatku dotyczącego nieruchomości położonych pod liniami elektroenergetycznymi jest niejednolita tj. niekiedy grunty takie obciążane są podatkiem leśnym, a w innych gminach podatkiem od nieruchomości (na której prowadzone jest działalność gospodarcza), który jest wielokrotnie wyższy od podatku leśnego.

Z tego powodu dokładne oszacowanie skutków regulacji w odniesieniu do przedsięwzięć z uwzględnieniem powierzchni gruntów pod liniami i stawek opłat podatku w zależności od klasyfikacji danego gruntu w decyzji wymiarowej podatku, przedstawiono następująco:

Powierzchnia gruntu pod liniami elektroenergetycznymi na terenie Lasów Państwowych (liczona wg szerokości pasa wycinki drzew obliczonego zgodnie z pkt. 23.3. PN-E-05100-1:1998)

Operatorzy	Powierzchnia gruntu pod liniami (pas wycinki) [m ²]	Podatek roczny za 1m ² [zł/m ²] - wg wartości na 2010r.			
		Średni w kraju dla gruntów związanych z działalnością gospodarczą	Średni w kraju dla gruntów pozostałych	Minimalny w kraju dla gruntów pozostałych	Podatek leśny (płacony aktualnie przez Lasy Państwowe)
		0,70	0,30	0,19	0,003
Sieci Dystrybucyjnych	241 215 530	168 850 871,00 zł	72 364 659,00 zł	45 830 950,70 zł	723 646,59 zł
Sieci Przesyłowej	32 760 000	22 932 000,00 zł	9 828 000,00 zł	6 224 400,00 zł	98 280,00 zł
Razem	273 975 530	191 782 871,00 zł	82 192 659,00 zł	52 055 350,70 zł	821 926,59 zł

Ujednoczenie praktyki wymiaru podatku wymagałoby zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych polegających na ujednoczeniu sposobu określenia – na potrzeby wymiaru podatku – przeznaczenia gruntów, nad którymi przebiegają linie elektroenergetyczne. Takie zmiany będą wymagały konsultacji w ramach komisji wspólnej rządu i samorządu terytorialnego.

4) Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu regulacji na rynek pracy

5) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną Gospodarki

Projektowane regulacje wprowadzają ułatwienia w zakresie inwestycji liniowych. Przyczyni się to do lepszej absorpcji środków z funduszy strukturalnych UE przeznaczonych na rozwój infrastruktury.

6) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

.. ' .
Nie przewiduje się wpływu regulacji na sytuację i rozwój regionalny

7) Skutki prawne związane z wejściem w życie regulacji

Projektowane regulacji powinny wejść w życie jak najszybciej z uwagi na to, że pomogą uniknąć podobnych awarii w przyszłości, które mogą się zdarzyć w okresie wzmożonych wicher np. latem. Należy także przeprowadzić odrębnie zmianę ustawy o podatku leśnym oraz o podatkach i opłatach lokalnych.